Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны,

чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Главное управление МЧС России по Республике Алтай.

Методические рекомендации для администраций муниципальных районов по разработке муниципальных правовых актов в области обеспечения пожарной безопасности

2022 год

**1. Общие положения**

В соответствии с Федеральным законом от 22.12.2020 № 454-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности в области пожарной безопасности» с 01.01.2022 к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов относится обеспечение первичных мер пожарной безопасности **в границах муниципальных районов за границами городских и сельских населенных пунктов** (статья 19 Федерального закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ).

Этим же законом изменена статья 15 «Вопросы местного значения муниципального района» Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

В соответствии с новой редакцией к вопросам местного значения муниципального района относится обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах муниципальных районов за границами городских и сельских населенных пунктов (пункт 7.1);

Действующей редакцией Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ (статья 19) к полномочиям органов местного самоуправления поселений, муниципальных, городских округов, внутригородских районов по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах сельских населенных пунктов относятся:

создание условий для организации добровольной пожарной охраны, а также для участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности в иных формах;

создание в целях пожаротушения условий для забора в любое время года воды из источников наружного водоснабжения, расположенных в сельских населенных пунктах и на прилегающих к ним территориях;

оснащение территорий общего пользования первичными средствами тушения пожаров и противопожарным инвентарем;

организация и принятие мер по оповещению населения и подразделений Государственной противопожарной службы о пожаре;

принятие мер по локализации пожара и спасению людей и имущества до прибытия подразделений Государственной противопожарной службы;

включение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в планы, схемы и программы развития территорий поселений, муниципальных и городских округов;

оказание содействия органам государственной власти субъектов Российской Федерации в информировании населения о мерах пожарной безопасности, в том числе посредством организации и проведения собраний населения;

установление особого противопожарного режима в случае повышения пожарной опасности.

К полномочиям органов местного самоуправления поселений, муниципальных, городских округов, внутригородских районов по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах городских населенных пунктов относятся:

создание условий для организации добровольной пожарной охраны, а также для участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности в иных формах;

включение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в планы, схемы и программы развития территорий поселений, муниципальных и городских округов;

оказание содействия органам государственной власти субъектов Российской Федерации в информировании населения о мерах пожарной безопасности, в том числе посредством организации и проведения собраний населения;

установление особого противопожарного режима в случае повышения пожарной опасности.

Обращаем внимание на разделение полномочий по населенным пунктам, а не по сельским поселениям (сельское поселение - один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (поселков, сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и других сельских населенных пунктов), в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления);

Понятие, мероприятия первичных мер пожарной безопасности, обеспечение поселений требованиям пожарной безопасности установлены статьей 6 и 63 Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" (далее – Закон 123-ФЗ).

В соответствии со статьей 63 Закона 123-ФЗ первичные меры пожарной безопасности включают в себя:

1) реализацию полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов организационно-правового, финансового, материально-технического обеспечения пожарной безопасности муниципального образования;

2) разработку и осуществление мероприятий по обеспечению пожарной безопасности муниципального образования и объектов муниципальной собственности, которые должны предусматриваться в планах и программах развития территории, обеспечение надлежащего состояния источников противопожарного водоснабжения, содержание в исправном состоянии средств обеспечения пожарной безопасности жилых и общественных зданий, находящихся в муниципальной собственности;

3) разработку и организацию выполнения муниципальных целевых программ по вопросам обеспечения пожарной безопасности;

4) разработку плана привлечения сил и средств для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ на территории муниципального образования и контроль за его выполнением;

5) установление особого противопожарного режима на территории муниципального образования, а также дополнительных требований пожарной безопасности на время его действия;

6) обеспечение беспрепятственного проезда пожарной техники к месту пожара;

7) обеспечение связи и оповещения населения о пожаре;

8) организацию обучения населения мерам пожарной безопасности и пропаганду в области пожарной безопасности, содействие распространению пожарно-технических знаний;

9) социальное и экономическое стимулирование участия граждан и организаций в добровольной пожарной охране, в том числе участия в борьбе с пожарами.

МЧС России в рамках полномочий, предусмотренных Указом Президента РФ от 11.07.2004 № 868 "Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий" (п.3 части 8) организует методическое руководство и контроль при решении вопросов по подготовке населения в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Письмом от 24.01.2022 №М-АС-4 в целях совершенствования нормативной правовой базы муниципальных образований направлен актуализированный перечень нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения, рекомендуемые к принятию в муниципальных образованиях в соответствии с которым в области обеспечения пожарной безопасности на уровне района надлежит принять:

1. Об обеспечении первичных мер пожарной безопасности  
в границах муниципального образования;

2. О создании и организации деятельности муниципальной и добровольной пожарной охраны, порядок взаимоотношений муниципальной пожарной охраны с другими видами пожарной охраны

3. Об определении форм участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности, в том числе в деятельности добровольной пожарной охраны

4. Об оснащении территорий общего пользования первичными средствами тушения пожаров и противопожарным инвентарем

5. Об организации пожарно-профилактической работы в жилом секторе и на объектах с массовым пребыванием людей

6. О проведении противопожарной пропаганды

7. Об установлении особого противопожарного режима

8. Об источниках наружного противопожарного водоснабжения для целей пожаротушения, расположенных в населенных пунктах и на прилегающих к ним территориях

**Издание муниципального правового акта «Об обеспечении первичных мер пожарной безопасности в границах муниципального образования» (№ 1 по списку)**

Данный акт определяет порядок реализации пунктов статьи 63 Закона №123-ФЗ на территории района.

Допускается отдельными приложениями к данному определить формы участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности, в том числе в деятельности добровольной пожарной охраны (муниципальный акт **№3** по списку), порядок оснащения территорий общего пользования первичными средствами тушения пожаров и противопожарным инвентарем муниципальный акт **№4** по списку.

**Издание муниципального правового акта «О создании и организации деятельности муниципальной и добровольной пожарной охраны, порядок взаимоотношений муниципальной пожарной охраны с другими видами пожарной охраны» (№ 2 по списку)**

Муниципальная пожарная охрана создается органами местного самоуправления на территории муниципальных образований.

Цель, задачи, порядок создания и организации деятельности муниципальной пожарной охраны, порядок ее взаимоотношений с другими видами пожарной охраны **определяются органами местного самоуправления**.

Добровольная пожарная охрана - социально ориентированные общественные объединения пожарной охраны, созданные по инициативе физических лиц и (или) юридических лиц - общественных объединений для участия в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ

Органы государственной власти и **органы местного самоуправления** обеспечивают соблюдение прав и законных интересов добровольных пожарных, работников добровольной пожарной охраны и общественных объединений пожарной охраны, предусматривают систему мер правовой и социальной защиты добровольных пожарных, работников добровольной пожарной охраны и оказывают поддержку при осуществлении ими своей деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.

**Издание муниципального правового акта об организации пожарно-профилактической работы в жилом секторе и на объектах с массовым пребыванием людей (№ 5 по списку)**

Необходимо организовать проведение пожарно-профилактической работы на объектах с массовым пребыванием людей (более 50 человек) вне населенных пунктов. Как правило, такими объектами являются земельные участки, на которых проводятся различные фестивали и соревнования.

**Издание муниципального правового акта «О проведении противопожарной пропаганды» (№ 6 по списку)**

Определяется Положение о проведении противопожарной пропаганды на территории района, план мероприятий по проведению противопожарной пропаганды на территории района и назначается ответственный за организацию работы по проведение противопожарной пропаганды на территории района.

**Издание муниципального правового акта «Об установлении особого противопожарного режима» (№ 7 по списку)**

Акт издается в случае повышения пожарной опасности. На период действия особого противопожарного режима на соответствующих территориях муниципальными правовыми актами по пожарной безопасности устанавливаются дополнительные требования пожарной безопасности, в том числе предусматривающие привлечение населения для профилактики и локализации пожаров вне границ населенных пунктов, запрет на посещение гражданами лесов, принятие дополнительных мер, препятствующих распространению лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров, а также иных пожаров вне границ населенных пунктов на земли населенных пунктов (увеличение противопожарных разрывов по границам населенных пунктов, создание противопожарных минерализованных полос и подобные меры).

**Издание муниципального правового акта «Об источниках наружного противопожарного водоснабжения для целей пожаротушения, расположенных в населенных пунктах и на прилегающих к ним территориях (№ 8 по списку)**

Следует закрепить источники, которые могут быть использованы для целей тушения пожаров в пределах 5-километровой зоны вокруг населенного пункта или объектов инфраструктуры, находящимися за пределами населенных пунктов.

За нарушение требований пожарной безопасности предусмотрена административная ответственность в соответствии со статьей 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 № 195-ФЗ. В случаях наступления последствий от пожара возможна уголовная ответственность в соответствии со статьями 168, 219, 261 "Уголовного кодекса Российской Федерации" от 13.06.1996 № 63-ФЗ.